

Centri civilnih inicijativa

Program partnerskog građanskog zastupanja CAPP II

IZVJEŠTAJ

o postupcima provođenja javnih nabavki za period 1.1.2009.-30.9.2009. godine u skladu sa Projektom „Uspostavljanje prve watch dog funkcije nevladinog sektora u cilju smanjenja korupcije u javnim nabavkama u zdravstvenim ustanovama“

Sadržaj

1. UVOD.....	3
2. OSNOVNI NALAZI MONITORINGA	4
2.1. KLINIČKI CENTAR UNIVERZITETA U SARAJEVU	5
2.2. KLINIČKI CENTAR BANJA LUKA	6
2.3. ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA KANTONA SARAJEVO	8
2.4. ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA I REOSIGURANJA FBiH	8
2.5. FOND ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA REPUBLIKE SRPSKE	9
3. ŽALBE URŽ/KRŽ-U.....	10
4. REVIZIJE JAVNIH NABAVKI.....	11
5. ZAKLJUČNA KONSTATACIJA	11
TABELA 1. OBAVJEŠTENJE O NABAVKAMA ZA 5 UGOVORNIH ORGANA ZA PRVIH 9 MJESECI 2009. GODINE.....	12
TABELA 2. OBAVJEŠTENJE O DODJELI UGOVORA ZA 5 UGOVORNIH ORGANA ZA PRVIH 9 MJESECI 2009. GODINE	13
TABELA 3. OBAVJEŠTENJE O PONIŠTENJU JAVNIH NABAVKI ZA 5 UGOVORNIH ORGANA ZA PRVIH 9 MJESECI 2009. GODINE	14

1. Uvod

Iznalaženje načina i mogućnosti transparentnog i odgovornog trošenja javnih sredstava predstavlja najznačajniji doprinos smanjenju korupcije u javnim nabavkama na prostoru BiH i time ostvarivanja osnovnog cilja Projekta.

U tom pogledu u okviru planiranih zadataka UG Tender je proveo predviđene analitičko – istraživačkih aktivnosti u 5 reprezentativnih institucija zdravstva u BiH i to: **KC Univerziteta u Sarajevu, KC Banja Luka, Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH i Fond zdravstvenog osiguranja RS.**

U svrhu ostvarivanja šireg uvida i dobijanja što realnije slike stanja o problemima javnih nabavki u oblasti zdravstva, ali i šire u društvu, istraživački tim UG Tendera je ostvario značajnu saradnju i sa drugim zdravstvenim ustanovama i asocijacima, proizvođačima i uvoznici lijekova, a korištene su spoznaje i iskustva članova Udruženja iz konkretnog višegodišnjeg učešća njihovih preduzeća u više od 3.000 javnih nabavki.

Koliko je oblast zdravstva u strukturi javnih nabavki značajna, najbolje ilustruje činjenica da od oko 3 milijarde KM, koliko se godišnje troši za javne nabavke roba, vršenje usluga i izvođenje radova u BiH, samo za nabavku farmaceutskih roba i pomagala izdvaja se oko 800 miliona KM. Pitanje racionalnog trošenja sredstava u javnom zdravstvu ima posebnu osjetljivost, jer se isto sa 95% finansira iz sredstava doprinosa građana i zato treba stalno da bude pod maksimalnom pažnjom građana. Prije prezentovanja brojnih pokazatelja od kojih mnogi i te kako ukazuju na moguće naglašeno prisustvo korupcije, posebno u segmentu nabavke roba medicinskog karaktera, smatramo za uputno da korisnike Izvještaja treba upoznati i sa nizom slabosti i problema koji karakterišu zdravstveni sektor u BiH, a što se posebno odnosi na neracionalno organizovanje institucija, neefikasnosti u koordinaciji istih i neadekvatno normativno regulisanje, što uz manjkavosti Zakona o javnim nabavkama BiH predstavlja pogodno tlo za mnoge destruktivne radnje koje doprinose jačanju korupcije.

Primjera radi, u Federaciji BiH djeluje 10 kantonalnih i jedno Federalno ministarstvo zdravstva, a isto toliko ima i zavoda zdravstvenog osiguranja, dok mrežu davaoca zdravstvenih usluga čini 280 javnih zdravstvenih ustanova. U Republici Srpskoj djeluje jedno Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite, dok uslugu zdravstvene zaštite obavlja mreža od 63 doma zdravlja, 16 zdravstvenih ustanova sekundarnog nivoa i 2 klinička centra. Kao jedinu svijetlu tačku u sektoru zdravstvene zaštite na nivou BiH, predstavlja donošenje Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima i formiranje Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, čije je rad počeo 1.5.2009. godine.

Kao rezultat složene i rascjepkane organizacije zdravstvenih ustanova i neujednačene i manjkave normativne regulative, prouzrokovalo je, pored ostalog i nejednake nivoa zaštite i prava korisnika usluga u BiH, a naročito u pojedinim kantonima Federacije, što u značajnoj mjeri doprinosi i diskriminaciji samih građana. Posebno štetnu ulogu po sredstva kantonalnih zavoda

zdravstvenih osiguranja, imalo je i ima, donošenje Naredbe Federalnog ministarstva zdravlja o utvrđivanju referalnih cijena lijekova sa „esencijalne liste“, koja samo u Kantonu Sarajevo sadrži 332 lijeka, koji su obavezni da se prodaju po referalnim cijenama. Ilustracije radi, samo u Tuzlanskom kantonu zbog primjene navedene Naredbe u ovoj godini procjenjuje se nepotrebno trošenje od 5-7 miliona KM, s tim da sav taj novac ide, svakako, u korist preduzeća dobavljača. Krajnje je besmisleno i neracionalno da se zbog poštovanja utvrđene visine referalnih cijena za lijekove sa „esencijalne liste“ onemogućuju ugovorni organi da u otvorenim postupcima javnih nabavki, nabavljaju lijekove po najnižim tržišnim cijenama od najpovoljnijih ponuđača. Iako u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH, ističu da je donošenjem Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima u BiH primjena Naredbe stavljena van snage, jer je u suprotnosti sa navedenim Zakonom, što je mišljenje i Agencije za javne nabavke BiH, međutim, ona se u pojedinim kantonima i dalje provodi¹, jer zvanični organ je nije opozvao. Ovakvo, ekonomski štetno ponašanje „federalnog lobija“, po procjeni upućenih medicinskih radnika omogućilo je prelijevanje u privatne džepove više desetina miliona KM i učinilo da referalne cijene lijekova sa istim generičkim nazivom, oblikom, pakovanjem i jačinom (dozom), budu drastično skuplje, čak od 4 do 450% u odnosu na veleprodajne cijene iz proizvodnog programa proizvođača lijekova iz RS².

U Distriktu Brčko i Republici Srpskoj zbog centralizovanog sistema zdravstva, građani faktički imaju jednaka prava po pitanju zdravstvene zaštite posebno sa stanovišta mogućnosti korištenja lijekova sa „esencijalne liste“. Inače, u Distriktu Brčko i entitetu RS nisu donošena posebna akta vezano za utvrđivanje visina cijena lijekova, već se svi lijekovi sa „esencijalne liste“ slobodno nabavljaju na tržištu bez bilo kakvih ograničenja i uslovljavanja.

2. Osnovni nalazi monitoringa

Detaljna devetomjesečna analiza provođenja postupaka javnih nabavki u pet posmatranih ugovornih organa, temeljena je na osnovama:

- Obavještenja o oglašenim javnim nabavkama, iz Sl. glasnika BiH³;
- Obavještenja o dodjeli ugovora, iz Sl. glasnika BiH³;
- Obavještenje o poništenju postupka nabavke, iz Sl. glasnika BiH³
- Informacija od Agencije za javne nabavke BiH³;
- Informacije od pojedinačnih ugovornih organa³;
- Žalbi ponuđača upućenih URŽ/KRŽ i odluka istog⁴.

¹ Izvori:

- pisani odgovori Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, na zahtjev UG Tendera;
- pisani odgovor Međukantonalne farmaceutske komore FBiH, na zahtjev UG Tendera;
- članak „Referalne cijene za monopol moćnika“, objavljen u dnevnom listu Oslobođenje 16.12.2009. godine.

² Izvor: „Izvjestaj o odnosu visina referalnih i veleprodajnih cijena lijekova na području FBiH na bazi uzoraka“, sačinjen od Udruženja sudskih vještaka RS, septembra 2009. godine.

³ Tabele u prilogu Informacije

⁴ Zbog sporosti u procedurama oko odobravanja dostave informacija od strane URŽ/KRŽ ostvaren je uvid samo za prvih 6 mjeseci 2009. godine.

U odnosu na najbitnije šestomjesečne pokazatelje o provedenim javnim nabavkama u pojedinim ugovornim organima, stanje se u izvjesnoj mjeri pogoršalo, čemu je najviše doprinjela povećana primjena konkurentskih zahtjeva bez predhodnog objavljivanja, kao i direktnih sporazuma pri sklapanju ugovora. Navedeno ponašanje je, pored ostalog, stvaralo objektivne mogućnosti vršenja nabavki na povećanim koruptivnim osnovama, što su od februara 2009. godine značajnije omogućavali i povećani cenzusi, sa 30 na 50 hiljada KM za nabavke roba i vršenje usluga putem konkurentskih zahtjeva i sa 3 na 6 hiljada KM putem direktnih sporazuma sa dobavljačima.

Pregled pojedinačnih postupaka provođenja javnih nabavki u svakom od 5 analiziranih ugovornih organa od 1.1. do 30.9.2009. godine na osnovu predhodno navedenih izvora.

2.1. Klinički centar Univerziteta u Sarajevu

Ugovorni organ Klinički centar Univerziteta u Sarajevu u analiziranom periodu obavio je 77 javnih nabavki, od čega putem otvorenog postupka sa namjerom zaključivanja okvirnog sporazuma 18, konkurentskim zahtjevom 39 i 20 ubrzanim ograničenim postupkom. Ugovorni organ je potpisao ukupno 223 ugovora, ali je za isti najkarakterističnija dodjela čak 93 ugovora putem konkurentskog zahtjeva bez objave, 34 putem pregovaračkog postupka i 14 ubrzanim ograničenim postupkom. U proteklih 9 mjeseci, Ugovorni organ je, inače, najveći broj ugovora potpisao sa preduzećima: „Medical“-om d.o.o. iz Mostara i to 3 putem otvorenog postupka, a 6 pregovaračkim postupkom bez objave; „Siemens“-om d.o.o. iz Sarajeva, 7 putem pregovaračkih postupaka bez predhodne objave, te jedan putem ubrzanog ograničenog i 1 putem postupka; „Medline“-om d.o.o. iz Sarajeva, 3 putem ubrzanog ograničenog postupka, 4 putem konkurentskog zahtjeva sa objavom i 1 putem otvorenog postupka itd. Navedeni postupci vršenja nabavki, koji su provedeni bez predhodne objave omogućili su potpisivanje ugovora u kojima je objektivno postojala prevelika mogućnost utvrđivanja dogovorenih cijena, koje su u pravilu znatno više od cijena koje bi ponuđači ponudili da su nabavke provedene otvorenim postupkom ili konkurentskim zahtjevom sa predhodnom objavom. Kod ovog Ugovornog organa posebno je indikativno da je proveo čak 281 direktni sporazum za nabavku roba i usluga. Kada se ima u vidu podignuti nivo cenzusa na 6.000 KM za direktne sporazume, više je nego očito da je Ugovorni organ prečesto koristio navedenu Zakonsku mogućnost kod nabavke roba. Neposrednijim uvidom u samu strukturu nabavljenih roba, primijećeno je prečesta kupovina roba koje su već obuhvaćene redovnim nabavkama u sklopu otvorenih postupaka, npr. nabavka roba iz domena kancelarijskog materijala, sredstava higijene i sl., ali po znatno višim cijenama. Kao značajan argument da tenderska dokumentacija nije dovoljno jasno sačinjavana u mnogome potvrđuje i neprimjereno visoke razlike i do 85% u visinama ponudama ponuđača za pojedine nabavke.

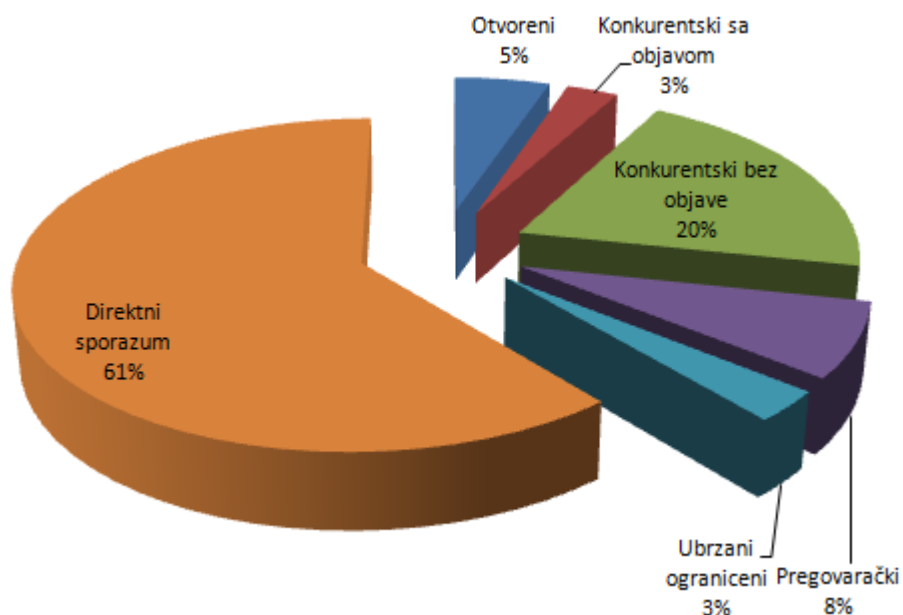


Tabela 1. KCUS – broj predviđenih postupaka javnih nabavki

Sa stanovišta stavova UG Tender po pitanju priprema tenderskih dokumentacija, za provođenja javnih nabavki, veoma je pohvalno istaći da je kod raspisanog tendera međunarodnog karaktera, čija je procijenjena vrijednost 1.500.000 KM, Ugovorni organ odlučio da LOT-ove čine grupe roba sličnih karakteristika. Navedeni pristup imao je za posljedicu veću transparentnost prijavljivanjem većeg broja ponuđača, brže i efikasnije provođenje postupaka zbog nepostojanja suštinskog razloga za upućivanje žalbi i što je najbitnije obezbjeđivanje nabavke roba po najpovoljnijim cijenama. U analiziranom periodu Ugovorni organ je poništio 10 javnih nabavki, od čega se 6 odnosilo na nabavke roba, 4 za izvođenje radova, a u 3 slučaja razlozi za poništenje javnih nabavki bili su po odluci URŽ/KRŽ BiH.

2.2. Klinički centar Banja Luka

Ugovorni organ Klinički centar Banja Luka u analiziranom periodu je, na osnovu podataka iz Sl. glasnika BiH i Agencije za javne nabavke BiH i to samo za juli, avgust i septembar 2009. godine, iz razloga što isti nije izvršavao svoje obaveze u skladu sa ZJN-om i dostavljao redovno podatke o provedenim javnim nabavkama Agenciji i za prvih 6 mjeseci ove godine. Isto tako, najodgovorniji u Ugovornom organu i pored posredovanja Ombudsmana BiH odbio je da dostavi UG Tenderu tražene informacije, kao i vršenje monitoringa nad realizacijom ugovora, pa je putem Ombudsmana pokrenut postupak protiv najodgovornijih u Ugovornom organu i po Zakonu o zabrani diskriminacije u BiH. Inače, za 9 mjeseci Ugovorni organ je objavio 74 obavještenja o nabavkama, od čega 51 putem otvorenog postupka, a 21 konkurentskim zahtjevom sa objavom, te dva ubrzanim ograničenim postupkom. Veoma je simptomatično da je u istom periodu dodijeljeno 206 ugovora od čega čak 90 po osnovu konkurentskog zahtjeva bez predhodne objave, što je

itekako predstavljalo značajan prostor za moguće zloupotrebe i nabavke robe po nerealno višim cijenama, svakako i na koruptivnim osnovama.

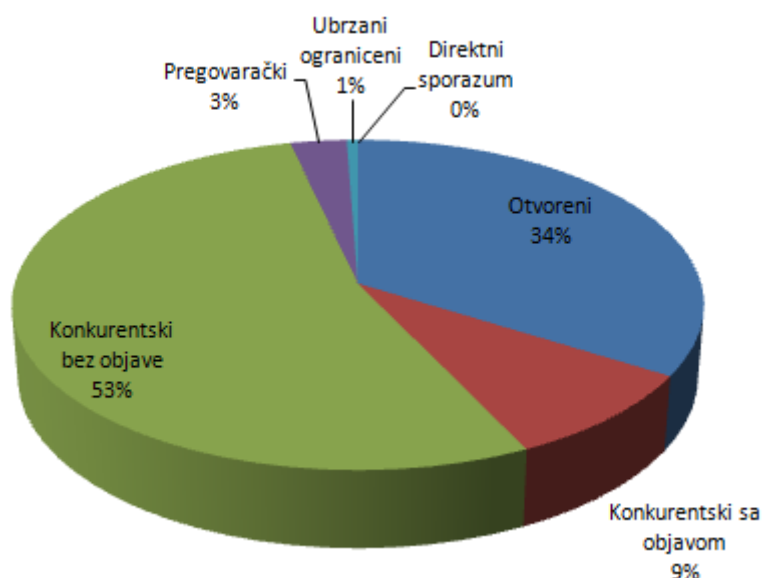


Tabela 2. KCBL – broj predviđenih postupaka javnih nabavki

Ovo tim više, jer je prisutna i praksa dodjeljivanja većeg broja ugovora istim dobavljačima. Tako je najveći broj ugovora je potpisan sa preduzećima: „Đaković“ eksport import d.o.o. iz Banja Luke i to 4 putem konkurentskog zahtjeva bez objave, a 1 sa objavom, dok su 2 putem otvorenih postupaka; „TGT“ a.d. iz Laktaša, 3 putem konkurentskog zahtjeva bez objave, i 4 putem otvorenih postupka; „Siemens“-om d.o.o. iz Sarajeva, 1 putem konkurentskog zahtjeva bez objave, i 1 sa objavom, dok su 2 provedena putem otvorenih postupka, i 1 pregovarački bez objave itd. Inače, Ugovorni organ, veoma često nije praktikovao da u obavještenjima navodi kolika su sredstva predviđena za konkretne javne nabavke. Zbog nejasnoća u tenderskoj dokumentaciji, posebno nedavanjem potpunijih tehničkih karakteristika za robe, neminovno je uticalo da su razlike u visinama cijena ponuda ponuđača dostizale i do 147%. Isto tako, ispoljene brojne slabosti u pripremama u tenderskih dokumentacija i propusta u postupcima provođenja javnih nabavki, najvjerojatnije su presudno uticale da Ugovorni organ poništi čak 43 nabavke, pri čemu je posebno nelogično poništavanje 27 konkurentskih zahtjeva bez prethodne objave, što pored ostalog, može i da govori o neuspješnom dogovaranju sa poznatim ponuđačem o visinama ponuda. U više javnih nabavki je registrovan i neprimjereno visok utvrđen procenat od 30 % za kriterij „rok plaćanja“, koji objektivno omogućuje zloupotrebe sredstava Ugovornog organa, jer cijenu kapitala u odnosu na stvarnu vrijednost mjerenu kamatnom stopom poslovnih banaka čini enormno visokom. Konkretno, navedeni procenat u strukturi javne nabavke obezbjeđuje rok plaćanja i do 3 godine, što je krajnje besmisleno kada se ima u vidu da se javne nabavke provode redovno svake godine i da za to u tekućoj godini moraju biti obezbijedena sredstva. Inače za prvih 6 mjeseci ove godine na donesene odluke Ugovornog organa 5 ponuđača je uputilo žalbe URŽ/KRŽ BiH. Karakteristično za ovaj Ugovorni organ je potpisivanje 56 ugovora sa dobavljačima iz FBiH, 4 iz Brčko Distrikta i 12

sa preduzećima iz inostranstva, za razliku od druga 4 ugovorna organa koja su gotovo sve ugovore dodjeljivali ponuđačima iz svojih entiteta.

2.3. Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo

Ugovorni organ Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo u analiziranom periodu je objavio 12 obavještenja o nabavkama, od čega 11 putem otvorenog postupka, a 1 ubrzanim ograničenim postupkom. Veoma je indikativno da je Ugovorni organ u kriterijima za izbor najpovoljnije ponude uvrštavao i kriterij „garantni rok“ sa iznosom od 25% vrijednosti nabavke, što može da otvara mogućnosti za manipulativne radnje i na koruptivnim osnovama.



Tabela 3. ZZOKS – broj predviđenih postupaka javnih nabavki

Od dodijeljenih 33 ugovora, 29 se odnosilo na robe medicinskog karaktera, od toga su dva ugovora zaključena na osnovu pregovaračkog postupka i u oba je izabran isti dobavljač preduzeće „Intermedical“ d.o.o. Sarajevo. Značajno je istaći da je Ugovorni organ poništio 5 obavještenja o nabavkama i da su se 4 ponuđača žalila na donesene odluke istog URŽ/KRŽ-u BiH.

2.4. Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH

Ugovorni organ Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH je oglosio 6 obavještenja o nabavkama, od čega 5 otvorenog postupka i jedan putem konkurentskog zahtjeva, s tim da se 5 nabavki odnosilo na robe medicinskog karaktera. Ugovorni organ je inače dodijelio 16 ugovora, što govori o podijeljenosti javne nabavke na lotove, od toga je 7 ugovora sklopljeno putem pregovaračkog postupka. Veoma je interesantno da je Ugovorni organ poništio 5 javnih nabavki, što u značajnoj mjeri govori o propustima u pripremi tenderske dokumentacije ili u samom postupku provođenja. Kod ovog Ugovornog organa posebno je bitno istaći da je isti proveo 7 pregovaračkih postupaka bez prethodne objave sa po jednim različitim ponuđačem, pravdajući to zaštitom ekskluzivnih prava dobavljača, što svakako, govori o mogućnosti prihvatanja nerealnih viših cijena zbog nepostojanja konkurentskih ponuda od drugih ponuđača.

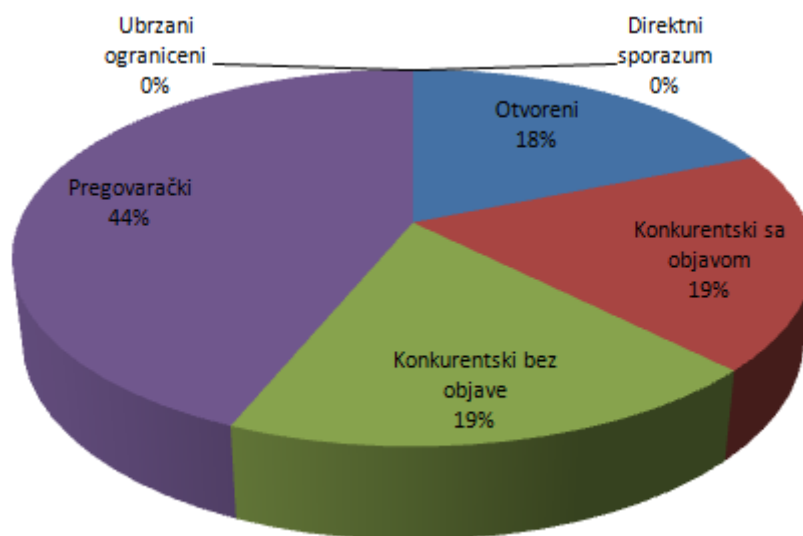


Tabela 4. ZZORFBiH – broj predviđenih postupaka javnih nabavki

2.5. Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske

Ugovorni organ Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske je u izvještajnom periodu objavio 22 obavještenja o javnim nabavkama, od toga 21 putem otvorenog postupka i jedan ubrzani ograničeni. U istom periodu Ugovorni organ je sklopio 44 ugovora, od toga najveći broj je sklopljen sa preduzećem „Krajinalijek“ a.d. iz Banjaluke 9 i to svih putem otvorenog postupka; „Pharmanova Bel“ d.o.o. iz Bijeljine 7, takođe otvorenim postupkom; „Phoenix“ d.o.o. iz Bijeljine 2 putem konkurentskog postupka bez objave itd. Još jednom napominjemo da svaki konkurentski zahtjev proveden bez predhodne objave pruža mogućnosti za zloupotrebe na koruptivnim osnovama. Inače, ovaj Ugovorni organ je jedini od 5 analiziranih, koji nije poništio ni jednu javnu nabavku što u značajnoj mjeri potvrđuje da se tenderska dokumentacija kvalitetno priprema.

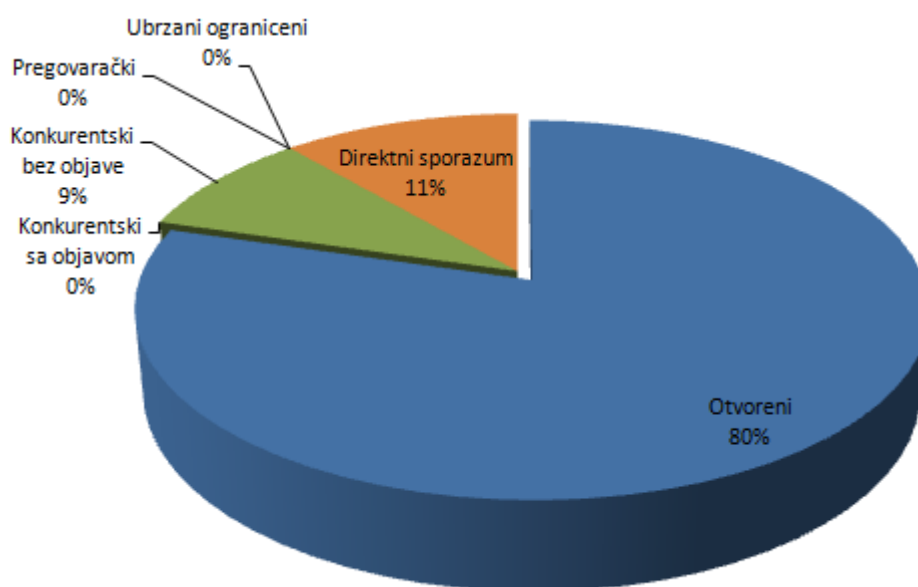


Tabela 5. FZORS – broj predviđenih postupaka javnih nabavki

Posebno je značajno i u ovom materijalu afirmisati praksu koju sprovodi ovaj Ugovorni organ proglašavajući u tenderskoj dokumentaciji da svaka robna stavka ima vrijednosti LOT-a. Navedena praksa apsolutno korespondira sa dugogodišnjim stavom UG Tendera, koji se uporno zalaže za ovakve najracionalnije mogućnosti u postupcima provođenja javnih nabavki, a iste nisu u koliziji sa odredbama ZJN-a BiH. Razlozi za navedeno leže u obezbjeđivanju najveće transparentnosti učešćem većeg broja ponuđača, maksimalne efikasnosti, jer u dosadašnjoj praksi se nijedan ponuđač nije žalio na donesene odluke Ugovornog organa, jer isti, što je najvažnije, u tako provedenim nabavkama, najracionalnije troši raspoloživa sredstva. Isto tako, Ugovornom organu se omogućuje sklapanje ugovora sa većim brojem dobavljača, što je veoma bitno i za uspješnu realizaciju ugovora, a navedena praksa ima i socijalnu komponentu, što je u uslovima ekonomske krize veoma bitno pogotovo za manje dobavljače.

3. Žalbe URŽ/KRŽ-u

Potpunija analiza, posebno navedenih osnovnih razloga u 21-oj žalbi od ponuđača, koji su u prvih 6 mjeseci upućene URŽ/KRŽ BiH, u mnogima je potvrđivano, da se zbog manjkavosti i nejasnoća pojedinih odredbi ZJN-a kontinuirano pojavljuju isti problemi, koji su doveli pojedine ponuđače u neravnotežan, odnosno diskriminirajući položaj u odnosu na protežirane.

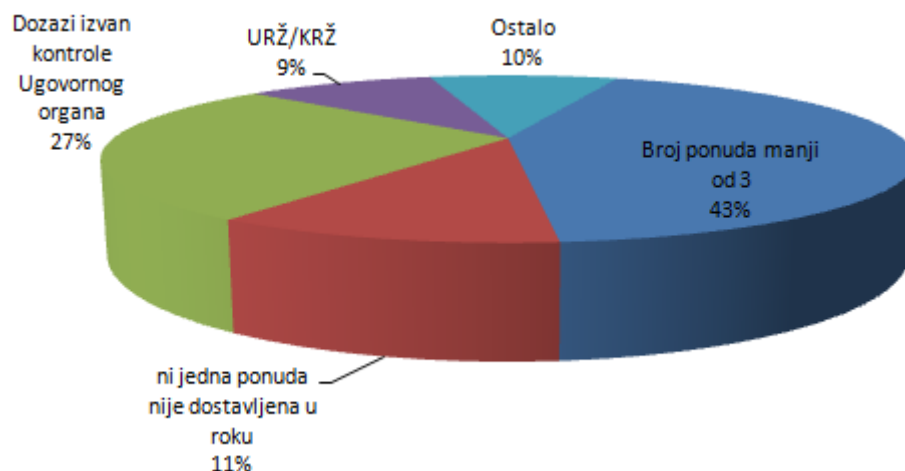


Tabela 6. Razlozi poništenja postupaka javnih nabavki

Konkretno, ponuđači su se najčešće žalili na odluke ugovornih organa zbog nepoštivanja članova 1, 13, 14, 26, 28, 34, 35 i 36 ZJN-a BiH. Većina navedenih članova Zakona, čini osnovu gotovo svake žalbe upućene KRŽ/URŽ BiH, nažalost Agencija za javne nabavke BiH, uporno ignoriše zahjeve UG Tendera da u izmjenama i dopunama ZJN-a BiH ili podzakonskih akata ugrade odgovarajuća rješenja, kako bi se otklonila „uska grla“, koja kontinuirano dovode do „nesporazuma“ i omogućuju razne zloupotrebe više zakona na koruptivnim osnovama. Veoma je bitno istaći konstatacije i mišljenja pojedinih ponuđača iz FBiH, koji ukazuju na moguće značajne zloupotrebe i na koruptivnim osnovama, kao posljedice prakse ugovornih organa da se

nenavođenjem robnih stavki kao vrijednosti LOT-a, već navođenjem konkretnog lijeka ili pak, vrste pakovanja koje ima samo jedan proizvođač ili uvoznik, obezbjeđuje protežiranje takvog ponuđača, bez obzira na nerealnu visinu cijene ponude.

4. Revizije javnih nabavki

S obzirom da kontrole postupaka provođenja javnih nabavki, kao i realizacije potpisanih ugovora vrše jedino: Glavna služba za reviziju javnog sektora RS, Kancelarija za reviziju institucija BiH i Ured za reviziju institucija u FBiH, posebno zabrinjava činjenica da se kontrole ne vrše redovno, niti detaljno, npr.: kontrola KC Univerziteta u Sarajevu vršena je za 2006. godinu; KC Banja Luka za 2007. godinu; Zavod zdravstvenog osiguranja kantona Sarajevo 2003. godine; Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH 2007. godine i Fonda zdravstvenog osiguranja RS takođe 2007.godine. Zbog navedene neredovnosti u kontrolisanju provođenja javnih nabavki, a naročito praksi da se ista vrše metodom uzorka, dakle parcijalno, stvarni uvid u brojna nezakonita ponašanja i moguće zloupotrebe na koruptivnim osnovama, naročito u provođenju ugovora, često ostaju neotkrivena, a pogotovo se ne mogu cjelovito sagledati.

5. Zaključna konstatacija

Napominjemo da se ovaj Izvještaj odnosi na prvu polovinu vremenske realizacije Projekta i da će u narednom periodu biti obuhvaćene aktivnosti vezane za detaljniju godišnju analizu svih planiranih zadataka, uključujući i monitoringe nad realizacijom najznačajnijih ugovora u Kliničkom centru Banjaluka i KC Univerziteta u Sarajevu. Navedene spoznaje će, svakako, pored iskustava članova UG Tender iz neposrednog učešća njihovih firmi u brojnim javnim nabavkama, kako u oblasti zdravstva tako i šire, predstavljati najznačajniju i u mnogome, po mišljenju Istraživačkog tima, dovoljnu osnovu za utvrđivanje konkretnih prijedloga za uspješnu normativnu dogradnju ZJN-a, kao i efikasnijeg rada Agencije za javne nabavke, KRŽ/URŽ, revizorskih i drugih kontrolnih organa, a time i stvaranje bitnih pretpostavki za praktično poboljšanje stanja u javnim nabavkama, posebno po pitanju veće transparentnosti, efikasnosti i racionalnijeg raspolaganja sa javnim sredstvima, a time i efikasnije borbe protiv korupcije u BiH.

Tabela 1. Obavještenje o nabavkama za 5 Ugovornih organa za prvih 9 mjeseci 2009. godine

	Broj obavještenja o nabavci	Odnosi se na				Namjera zaključivanja okvirnog sporazuma	Robe ili usluge		Podjela javne nabavke na lotove	Predvideni postupak javne nabavke					Najviša cijena tenderske dokumentacije
		Nabavka Roba	Vršene usluga	Izvođenje radova	Nabavka roba i vršenje usluga		Medicinski og karaktera	Nemedicinski og karaktera		Otvoreni	Konkurentski sa objavom	Konkurentski bez objave*	Pregovarački	Ubrzani ograničeni	
Klinički centar Banja Luka	74	42	17	7	8	0	41	33	22	51	21	0	0	2	200
Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	77	56	8	12	1	18	42	35	57	18	39	0	0	20	250,00 + 17%
Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine	6	6	0	0	0	0	5	1	6	5	1	0	0	0	100
Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo	12	11	1	0	0	1	7	5	7	11	0	0	0	1	100
Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske	22	21	1	0	0	3	18	3	7	21	0	0	0	1	300
Ukupno	191	136	27	19	9	22	113	77	99	106	61	0	0	24	300

Tabela 2. Obavještenje o dodjeli ugovora za 5 Ugovornih organa za prvih 9 mjeseci 2009. godine

	Broj obavještenja o dodjeli ugovora*	Odnosi se na				Namjera zaključivanja okvirnog sporazuma	Robe ili usluge		Predviđeni postupak javne nabavke						Broj potpisanih ugovora*	Ugovori dodjeljeni dobavljačima iz				Ukupna vrijednost svih potpisanih ugovora	Broj sklopljenih ugovora a da najniža cijena nije prošla	Najveća registrovana razlika u ponudama u okviru iste javne nabavke			Sklopljeni ugovori bez objavljivanog obavještenja
		Nabavku Roba	Vršenje usluga	Izvođenje radova	Nabavku roba i vršenje usluga		Medicinskog karaktera	Nemedicinskog karaktera	Otvoreni	Konkurentski sa objavom	Konkurentski bez objave	Pregovarački	Ubrzani ograničeni	Direktni sporazum		RS	FBiH	Brčkog	Inostranstva			Najviša ponuda	Najniža ponuda	Najveća razlika najviše i najniže u %	
Klinički centar Banja Luka	168	119	12	34	3	0	98	70	57	15	90	5	1	0	206	134	56	4	12	29.675.030,99	13	491.916,21	150.548,58	147%	95
Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	86	83	1	2	0	28	72	14	24	13	93	34	14	281	223	6	215	1	1	9.038.211,62	3	221.246,28	3.978,00	85%	37
Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine	13	12	0	1	0	0	7	6	3	3	3	7	0	0	16	0	16	0	0	34.851.456,71	2	288.862,20	196.230,12	72%	7
Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo	12	12	0	0	0	1	11	1	11	0	3	2	0	7	33	2	30	1	0	6.949.994,57	9	204.942,00	74.157,51	124%	2
Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske	11	11	0	0	0	1	9	2	35	0	4	0	0	5	44	43	1	0	0	1.179.675.456,24	1	126.552,44	115.827,66	8%	9
Ukupno	290	237	13	37	3	30	197	93	130	31	193	48	15	293	522	185	318	6	13	1.260.190.150,13	28	1.333.519,13	540.741,87	147%	150

Tabela 3. Obavještenje o poništenju javnih nabavki za 5 Ugovornih organa za prvih 9 mjeseci 2009. godine

	Broj obavještenja o poništenju	Odnosi se na					Robe ili usluge		Predviđeni postupak javne nabavke					Razlozi poništenja					Poništena obavještenja koja nisu javno oglašena
		Nabavku Roba	Vršenje usluga	Izvođenje radova	Nabavku roba i vršenje usluga	Namjera zaključivanja okvirnog sporazuma	Medicinskog karaktera	Nemedicinskog karaktera	Otvoreni	Konkurentski sa objavom	Konkurentski bez objave	Pregovarački	Ubrzani ograničeni	Broj ponuda manji od 3	ni jedna ponuda nije dostavljena u roku	Dozazi izvan kontrole Ugovornog organa	URŽ/KRŽ	Ostalo	
Klinički centar Banja Luka	43	29	3	11	0	0	22	21	13	3	27	0	0	24	5	12	0	2	27
Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	10	6	0	4	0	2	5	5	4	3	0	0	3	1	1	3	3	2	1
Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine	5	4	0	1	0	0	3	2	4	0	0	0	0	1	1	1	1	1	0
Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo	5	5	0	0	0	0	3	2	5	0	0	0	0	1	0	1	2	1	0
Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ukupno	63	44	3	16	0	2	33	30	26	6	27	0	3	27	7	17	6	6	28